

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY VE ZDRAVOTNICTVÍ Stav legislativního prostředí.

MGR. LUBOR ŠÍDA

MGR. MICHAL ČERMÁK

Právní úprava

- ▶ Základní - zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek + prováděcí předpisy (ZZVZ):
 - ▶ Nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek;
 - ▶ Vyhláška MMR č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů při zadávání veřejných zakázek a certifikátů shody;
 - ▶ Vyhláška č. 248/2016 Sb., o náležitostech obsahu žádosti o předchozí stanovisko k uzavření smlouvy a ke změně závazku ze smlouvy podle zákona o zadávání veřejných zakázek;
 - ▶ Nařízení vlády č. 173/2016 Sb., o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel;
 - ▶ Vyhláška č. 170/2016 Sb., o stanovení paušální částky nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele při zadávání veřejných zakázek;
 - ▶ Vyhláška č. 169/2016 Sb., o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr
 - ▶ Vyhláška č. 168/2016 Sb., o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostí profilu zadavatele

Právní úprava EU

- ▶ evropské směrnice (viz transpozice § 1 ZZVZ):
 - Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU
 - Evropského parlamentu a Rady 2014/18/EU,
 - Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU
- ▶ Rozhodovací praxe soudního dvora – důležité. Mimo jiné reaguje na 5 let trvání výše uvedených směrnic. Můžou dát návod k řešení situací, které nejsou upraveny právním řádem a judikaturou českou.
- ▶ <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-stanoviska/Databaze-rozhodnuti>

Právní úprava - dotace

- ▶ Rozhodovací praxe a metodická podpora dotačních orgánů;
- ▶ Pluralita dotačních titulů a rozdílný přístup jednotlivých hodnotitelů v jejich rámci;
- ▶ Roztříštěnost přístupu a nepředvídatelnost výsledku;
- ▶ Poměrně dlouhá doba pro zjednání nápravy, zadavatelé ne vždy mají motivaci se bránit;
- ▶ Nezkušenost některých hodnotitelů, bohužel případně neznalost práva
- ▶ Přímý dopad do majetkové sféry klienta, snížené možnosti obrany

Ministerstvo pro místní rozvoj – metodická podpora

- ▶ Určitě třeba sledovat , metodiky a stanoviska
- ▶ <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-stanoviska/Methodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb-,-o-zadavani-verejnych-zakazek>
- ▶ Včetně společných metodik s ÚOHS
- ▶ reagují na novelizace ZZVZ, výklad sporných ustanovení

ÚOHS – rozhodovací praxe navazující judikatura soudů

- ▶ <https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/soudni-prezkum-rozhodnuti.html>
- ▶ rozhodovací praxe ÚOHS se rozvíjí je třeba sledovat včetně řešení rozkladu, případného soudního řešení a rozhodovací praxe NSS a ÚS
- ▶ obsahuje řešení a výklad poměrně značného množství sporných situací

Ministerstvo zdravotnictví organizacím

- ▶ Ministerstvo zdravotnictví – pokyny a příkazy přímo řízeným organizacím
- ▶ Mají dopad v praxi – jednotkové ceny, obchodní tajemství, § 19 odst. 3 apod.
- ▶ dopad i do organizací nepodřízených

Komentáře

- ▶ Nepodceňovat – vychází z nich rozhodovací praxe všech dotčených orgánů

SPECIFIKA ZADÁVÁNÍ VE ZDRAVOTNICTVÍ

- ▶ různorodost subjektů, kteří jsou zadavateli
- ▶ různorodost vysoce specializovaných plnění, které jsou požadovány, které se od sebe zásadně odlišují
- ▶ různorodost finančních prostředků, použitých k samotnému pořízení (prostředky samotné nemocnice, prostředky z dotačních titulů, prostředky od zřizovatele)
- ▶ vliv veřejných zdravotních pojišťoven na zajištění úhrady
- ▶ obrovské množství jednotlivých položek, které průměrná nemocnice musí vysoutěžit
- ▶ tlak spojený s množstvím dotačních programů, jejich časovou a věcnou náročnost a stres spojený čekáním na finanční opravu

SPECIFIKA ZADÁVÁNÍ VE ZDRAVOTNICTVÍ

- ▶ administrativní zátěž, která je na subjekty kladena, spojené s různorodostí právní úpravy, kterou se musí řídit (zákon o zadávání veřejných zakázek, registr smluv, dotační pravidla, pravidla zřizovatelů, účetní předpisy, předpisy SÚKL, GDPR)
- ▶ nedostatek kvalifikovaného personálu v oblasti zadávání veřejných zakázek, ve které se střetává část administrativní a běžné postupy zadávání s částí vysoce odbornou a výkladovou
- ▶ časté chyby dodavatelů v nabídkách
- ▶ mediální zátěž, spojená s VZ ve zdravotnictví

VYBRANÉ POZNATKY Z PRAXE

rok poté

- ▶ Proces zadávání jako jednoduchý „formulářový“ postup? NE, ale to nikdy nebude
- ▶ Náročnost samotného procesu i z pohledu nejistoty výsledku? ANO, ale je a bude odstraňováno praxí a výkladem
- ▶ Postupné zvyšování zátěže a požadavků na nemocnice? ANO, nemocnice musí prosoutěžit co nejvíce plnění a plnit další povinnosti dané snahou o transparentnost
- ▶ Skepse z „boje“ s dotačními orgány a obava z výsledku? ANO, nezmění se
- ▶ Budou někdy vyňaty nemocnice z povinnosti soutěžit veřejné zakázky? NE

Děkujeme za Vaši pozornost

Mgr. Lubor Šída: sida@aksu.cz